



Dato: 21.08.2019
Referanse: 20672/2019
Arkiv: L13
Vår saksbehandler: Ariane Bekk Norstad

2. gangs behandling - Detaljreguleringsplan for turveg langs Vestbyvegen - Fra Mosetra 2 til Knettsetervegen

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for forvaltning og teknisk drift	
	Kommunestyret	

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Plankart revidert 22.08.2019
- 2 Planbeskrivelse datert 22.08.2019
- 3 Planbestemmelser datert 22.08.2019

Øvrige saksdokumenter:

Rådmannens innstilling:

Trysil kommune godkjenner, i henhold til Plan- og bygningsloven § 12-12, forslag til detaljreguleringsplan for turveg langs Vestbyvegen – Fra Mosetra 2 til Knettsetervegen, med følgende dokumenter:

- Planbestemmelser datert 22.08.2019
- Planbeskrivelse datert 22.08.2019
- Plankart revidert 22.08.2019
-

Det stilles krav om ytterligere analyser og utredninger av overvannshåndtering med bakgrunn i uttalelsen gitt av NVE. Dersom ny vurdering av overvannshåndtering viser at det er nødvendig med ytterligere tiltak, må gjennomføringen av disse tiltakene sikres gjennom byggesaksbehandlingen.

Vedtaket opphever rettsvirkningen av de opprinnelige planene, i områdene som berøres av denne reguleringsplanen.

Trysil kommune

Jan Sævig
rådmann

(Dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten signatur.)

Bakgrunn

Arkitektbua AS har på vegne av Trysilfjell Utmarkslag utviklet en detaljreguleringsplan for en turveg langs Vestbyvegen, fra hytteområdet Mosetra 2 til Knettsetervegen. Planområdet er på ca. 11 daa og strekningen har en total lengde på ca. 1,52 km.

I tråd med kommuneplanens arealdel og som oppfølging av rekkefølgekrav i reguleringsplanen for Mosetra 2, ønsker Trysilfjell Utmarkslag med dette å få på plass en trafiksikker løsning for myke trafikanter langs Vestbyvegen - fra avkjøringen til hyttefeltet Mosetra 2 frem til Knettsetervegen.

Følgende reguleringsplaner blir berørt av planforslaget:

- Mosetra hyttegrend 2, HB1518 (ID 0428-20140600)
 - Turveg knyttes til regulert gangvegforbindelse/kulvert under Vestbyvegen.
- Bebyggelsesplan Garasjer/verksted ved Knettsetervegen (ID 42800311000)
 - Turveg krysser over friområde
- Reguleringsplan Trysil Turistsenter (ID 0428-20090800)
 - Formål turveg delvis inn i kjørevegareal (fram til kjørevegkant Knettsetervegen).

Høringsuttalelser

Planforslaget har vært på høring i perioden 19.06-14.08.2019. Nedenfor gis en kort oppsummering med kommentarer til de innkomne høringsuttalelsene.

Høringsuttalelse fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 10.07.2019

Kommunen har bedt NVE om uttalelse til planen for overvannshåndtering. NVE bemerker at de ikke kvalitetssikrer faglige utredninger, men at de kan påpeke åpenbare feil eller mangler, og komme med konkrete råd.

Det er viktig at kulverter og stikkrenner etableres med tilstrekkelig kapasitet og også utformes på en hensiktsmessig måte. Det er store høydeforskjeller i området, så flomvannet kommer sannsynligvis med nokså stor energi, samt at det alltid er fare for tilstopping av stikkrenner og kulverter i en flomsituasjon. NVE anbefaler også at eksisterende kulverter på fylkesvegen som ikke har tilstrekkelig kapasitet, skiftes ut.

Når det gjelder beregning av nedbørfelt, er ikke NVEVINA et spesielt egnet verktøy på så små nedbørfelt. I tillegg ser NVE det er mye veger, avskjæringsgrøfter m.m. i Trysilfjellet, som bidrar til å lede vannet. Det bør derfor gjøres en grundigere jobb for å beregne reelle nedbørfelter basert på for eksempel laserscannede data og andre tilgjengelige hjelpemidler. For eksempel fant NVE et nedbørfelt som var mer en to ganger så stort for et av beregningspunktene i rapporten. Veger og andre avskjæringsgrøfter har også mye å si for fastsetting av avrenningskoeffisient. Dette forventer NVE at de som påtar seg slike faglige utredninger selv vurderer, og ikke slavisk benytter genererte markslagssammensetning fra NEVINA. For eksempel fikk de fra det omtalte nedbørfeltet en avrenningskoeffisient som var betydelig høyere, og samlet medførte dette en vannføring som var vesentlig større enn det som fremkommer i rapporten. Det er mao. stor usikkerhet knyttet til flomberegninger i slike områder som Trysilfjellet. NVE forventer at dette diskuteres i rapporten.

Generelt anbefaler de NIFS-rapport – 28/2016 - Overvannshåndtering og drenering for veg og jernbane. Naturfareprosjektet Delprosjekt 5 Flom og vann på avveie legges til grunn for flom- og overvannsvurderinger i utbyggingsområder som Trysilfjellet. Det er viktig at det blir håndtert grundig og overordnet i et område med uoversiktlige avrenningsforhold som følge av stor utbygging. NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Kommentar: Rådmannen har tatt innspillet til etterretning. Trysil kommune stiller med bakgrunn i NVEs uttalelse krav om ytterligere analyser og utredninger av overvannshåndtering. Dersom ny vurdering av overvannshåndtering viser at det er nødvendig med ytterligere tiltak, må gjennomføringen av disse tiltakene sikres gjennom byggesaksbehandlingen.

Høringsuttalelse fra Eidsiva Nett AS, datert 11.07.2019

Eidsiva Nett AS har ingen spesielle merknader, og deres innspill er ivarettatt i punkt 1.4.1 i forslag til planbestemmelser.

Høringsuttalelse fra Statens vegvesen, datert 11.07.2019

Statens vegvesen mener at det nye planforslaget er hensiktsmessig og ivaretar behovet for økt tilgjengelighet og trafiksikkerhet for myke trafikanter.

De opplyser om at «gangveg» er en normert løsning som krever at vegnormalene følges. En gangveg krever videre skiltvedtak og skilting. Hvis kommunen planlegger en alternativ utforming eller andre avvik fra vegnormalene og krav til universell utforming, bør det vurderes om reguleringsplanen skal vise anlegget som turveg/grøntdrag.

De har ellers ingen vesentlige merknader som er til hinder for kommunens egengodkjenning av planforslaget.

Kommentar: Rådmannen har tatt innspillet til etterretning og med bakgrunn i hvilken opparbeiding som er tenkt, har tiltakshaver valgt å endre selve definisjonen på tiltaket fra gangveg til turveg.

Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Innlandet, datert 13.08.2019

Fylkesmannen bemerker at deres merknader i forbindelse med varsel om oppstart i all hovedsak har blitt vurdert og innarbeidet i planforslaget.

Det er laget risiko- og sårbarhetsanalyse for reguleringsplanen. I henhold til analysen er det avdekket utfordringer knyttet til overvann og stikkrenner. Av konklusjonen går det fram at overvann fra veganlegg bør fordrøyes som del av veganlegg, eventuelt med eget fordrøyningsmagasin. Videre understrekes viktigheten av at stikkrenner er tilstrekkelig dimensjonert og at vannmengden til eksisterende stikkrenner i Vestbyvegen ikke blir forstyrret. På bakgrunn av dette er det tatt inn planbestemmelser med krav til overvannshåndtering og dimensjonering av bekkegjennomføringer og stikkrenner. Dimensjonering for vannføringer skal være tilsvarende 200-årsflom og med sikkerhetsmargin på +40%.

Samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige hensyn synes dermed å være ivare tatt i planen.

Vurdering

Det vises til vurderinger gjort i saksfremlegget til 1. gangs behandling av planforslaget og kommentarene til de innkomne høringsinnspillene over.

Med bakgrunn i innkomne merknader og vurderinger gjort både internt i kommunen og i dialog med forslagsstiller i løpet av og etter høringsperioden, har det blitt gjort noen mindre justeringer i forhold til det planforslaget som ble sendt på høring. Disse endringene er innarbeidet i de vedlagte dokumentene.

Fra gangveg til turveg

I forbindelse med offentlig ettersyn kom Statens vegvesen med et innspill, hvor det bemerkes at definisjonen «gangveg» er en normert løsning med tilhørende krav. Med bakgrunn i hva som her ble ønsket bygget, stilte de dermed spørsmålsteget om kanskje det burde benyttes en annen definisjon på tiltaket. Med bakgrunn i dette ble gangvegen omdøpt til turveg, med krav om at den skal tilfredsstillende en viss standard og ha en helårlig drift.

Andre interesser som berører planområdet

Det ble i forbindelse med høringsperioden bedt om innspill på om det var nødvendig å avmerke andre interesser i plankartet, som krysset turvegen. Dette gjaldt for eksempel ski-/turløyper, bekker og to mindre myrpartier. Trysil kommune var usikre på om det var nødvendig å avmerke noen av disse forholdene i plankartet, så lenge de blir hensyntatt ved prosjekteringen av turvegen. Det har ikke kommet inn merknader knyttet til dette i forbindelse med høringsperioden og det har derfor ikke blitt foretatt endringer i plankartet for å synliggjøre disse kryssende interessene.

Overvannshåndtering

Trysil kommune stilte i forbindelse med 1. gangs behandling av saken krav om at det måtte utarbeides en plan for overvannshåndtering for planområdet. Utgangspunktet var at denne skulle foreligge i komplett form før saken kunne tas opp til 2. gangs behandling. Dette hadde bakgrunn i at det i planforslaget ble bemerket at en måtte vurdere om det må anlegges et fordrøyningsmagasin og at dette i tilfelle måtte reguleres inn i plankartet. Det har imidlertid ikke kommet inn merknader som stiller krav til opparbeiding av et slikt fordrøyningsmagasin og det ble heller ikke ansett som nødvendig i forslaget til plan for overvannshåndtering. Det anses dermed ikke som nødvendig å innarbeide dette i plandokumentene på det nåværende tidspunktet.

I forbindelse med høringsperioden kom Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) imidlertid med en merknad til overvannshåndteringsplanen - om at det må gjøres ytterligere analyser og utredninger knyttet til beregning av reelle nedbørfelter. NVE viser også til at det er stor usikkerhet knyttet til flomberegninger i slike områder som Trysilfjellet og de forventer dermed at dette diskuteres i rapporten. Videre anbefaler de også at eksisterende kulverter på fylkesvegen, som ikke har tilstrekkelig kapasitet, skiftes ut.

Trysil kommune stiller med bakgrunn i dette krav om at dersom ny vurdering av overvannshåndtering viser at det er nødvendig med ytterligere tiltak, må gjennomføringen av disse tiltakene sikres gjennom byggesaksbehandlingen.

Konklusjon

Rådmannen vil med dette tilrå at vedlagte forslag til detaljreguleringsplan for turveg langs Vestbyvegen – Fra Mosetra 2 til Knettsetervegen godkjennes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, med følgende dokumenter:

- Planbestemmelser datert 22.08.2019
- Planbeskrivelse datert 22.08.2019
- Plankart revidert 22.08.2019

Det stilles krav om ytterligere analyser og utredninger av overvannshåndtering med bakgrunn i uttalelsen gitt av NVE. Dersom ny vurdering av overvannshåndtering viser at det er nødvendig med ytterligere tiltak, må gjennomføringen av disse tiltakene sikres gjennom byggesaksbehandlingen.

Vedtaket opphever rettsvirkningen av de opprinnelige planene, i områdene som berøres av denne reguleringsplanen.